

КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

09 июля 2021 года

№ 04

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 34 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;

2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом Думы городского округа Красноуральск от 01.07.2021 № 165.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями, внесенными решениями Думы городского округа Красноуральск от 29.04.2021 № 279, от 24.06.2021 № 307, далее – Решение № 279 от 29.04.2021, Решение № 307 от 24.06.2021, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 11.07.2008 №81 «Об утверждении Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск» (с изменениями).

Проектом предусмотрено изменение основных характеристик бюджета на 2021 год. Показатели планового периода 2022 и 2023 годов не изменяются.

Изменения основных характеристик местного бюджета представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 307 от 24.06.2021	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Доходы	1 048 629 870,00	1 072 791 938,00	24 162 068,00	2,3
Расходы	1 174 211 471,16	1 218 860 579,33	44 649 108,17	3,8
Дефицит	125 581 601,16	146 068 641,33	20 487 040,17	16,3

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения. В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 1 к Проекту);

- Перечень главных администраторов доходов местного бюджета (Приложение 2 к Проекту);

- Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 3 к Проекту);

- Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 4 к Проекту);

- Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов (Приложение 5 к Проекту);

- Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 6 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и сумма расходов по приложениям 3 и 4 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

- 1) изменение законодательства;

- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;

- 3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;

4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Основным фактором, повлиявшим на уточнение бюджета, является изменение объема межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта, уточнения (увеличение/сокращение) бюджетных ассигнований по главным администраторам бюджетных средств.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлена информация по прогнозам главных администраторов доходов бюджета (далее – ГАД) и обосновывающие материалы по уточнению расходов.

3. Реалистичность и обоснованность доходов

В представленном Приложении «Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» уточнены плановые показатели 2021 года по разделам «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления».

Проект вносит предложения по совокупному увеличению доходной части бюджета на 2021 год на общую сумму 24 162 068,00 руб. по следующим главным администраторам доходов:

Таблица 2 (руб.)

№ п.п.	Код	Наименование ГАД	Сумма
1	048	Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	10 100 000,00
2	100	Управление Федерального казначейства по Свердловской области	2 623 000,00
3	182	Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области	-15 375 105,00
4	322	Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области	1 500,00
5	901	Администрация городского округа Красноуральск	26 812 673,00
Итого			24 162 068,00

Как следует из пояснительной записки к Проекту, оценка прогнозных показателей доходов произведена с учетом сведений ГАД о фактическом или прогнозируемом поступлении доходов в 2021 году. Изменения затрагивают плановые показатели 5 главных администраторов доходов из 13.

Изменение прогноза доходов на 2021 год представлено в таблице 3.

Таблица 3 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 307 от 24.06.2021		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	344 535 400,00	32,9	331 783 295,00	30,9	-12 752 105,00	-3,7
Неналоговые доходы	148 481 942,00	14,2	161 405 690,00	15,0	12 923 748,00	8,7
Безвозмездные поступления, из них:	555 612 528,00	53,0	579 602 953,00	54,0	23 990 425,00	4,3
<i>дотации</i>	<i>76 370 000,00</i>		<i>76 370 000,00</i>		<i>0,00</i>	

субсидии	69 795 988,40		83 808 113,40		14 012 125,00	
субвенции	345 990 200,00		354 469 000,00		8 478 800,00	
иные межбюджетные трансферты	35 977 000,00		37 476 500,00		1 499 500,00	
прочие безвозмездные поступления	27 479 339,60		27 479 339,60		0,00	
И Т О Г О	1 048 629 870,00	100,0	1 072 791 938,00	100,0	24 162 068,00	2,3

Проектом увеличиваются собственные доходы бюджета на сумму 171 643,00 руб. Наибольшее уточнение налоговых поступлений связано с уменьшением планового показателя по земельному налогу с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских округов на сумму 30 983 000,00 руб. Прогноз по неналоговым доходам увеличивается в общем объеме на 12 923 748,00 руб., в том числе за счет поступлений от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на сумму 2 500 000,00 руб., поступлений от платежей при пользовании природными ресурсами – на 10 100 000,00 руб., доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 210 309,00 руб., доходов от продажи материальных и нематериальных активов - на 110 000,00 руб. Планируется увеличение поступлений по взысканию штрафов и иных сумм возмещений ущерба на общую сумму 3 439,00 руб.

В составе документов, обосновывающих уточнение данных параметров, приложен расчет прогноза поступлений за 2021 год.

В группе доходов «Безвозмездные поступления» прогноз по поступлениям увеличивается на 23 990 425,00 руб. в связи с распределением городскому округу Красноуральск межбюджетных трансфертов из областного бюджета, которые имеют целевое назначение. Безвозмездные поступления планируются Проектом в объеме 579 602 953,00 руб.

Детальная информация по изменениям доходов представлена в Приложении № 1 к настоящему Заключению.

Проектом вносятся изменения в части дополнения и изменения кодов бюджетной классификации доходов. При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» отклонений не установлено.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2021 год, утвержденные пунктом 1 Решения о бюджете, увеличиваются на 44 649 108,17 руб., в том числе за счет целевых межбюджетных трансфертов на увеличение расходной части бюджета направлено 23 990 425,00 руб. или 53,7% от общего объема дополнительных расходов.

Проектом предусматривается внесение изменений в восемь разделов функциональной классификации расходов из одиннадцати.

Изменение расходов местного бюджета 2021 года представлено в таблице 4:

Таблица 4 (руб.)

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 307 от 24.06.2021		Проект		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	79 418 476,47	6,8	80 081 415,21	6,6	662 938,74	0,83
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	8 096 011,30	0,7	8 096 011,30	0,7	0,00	0,00
0400	Национальная экономика	64 562 809,84	5,5	63 348 816,65	5,2	-1 213 993,19	-1,88
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	227 103 622,78	19,3	233 016 643,71	19,1	5 913 020,93	2,60
0600	Охрана окружающей среды	665 334,92	0,1	665 334,92	0,1	0,00	0,00
0700	Образование	570 805 669,13	48,6	606 349 245,82	49,7	35 543 576,69	6,23
0800	Культура, кинематография	87 210 427,58	7,4	87 210 427,58	7,2	0,00	0,00
1000	Социальная политика	69 110 227,94	5,9	69 110 227,94	5,7	0,00	0,00
1100	Физическая культура и спорт	65 603 891,20	5,6	69 347 456,20	5,7	3 743 565,00	5,71
1200	Средства массовой информации	1 600 000,00	0,1	1 600 000,00	0,1	0,00	0,00
1300	Обслуживание муниципального долга	35 000,00	0,0	35 000,00	0,0	0,00	0,00
	Итого расходов	1 174 211 471,16	100,0	1 218 860 579,33	100,0	44 649 108,17	3,80

Информация по изменению расходов внутри разделов классификации расходов бюджета представлена в Приложении № 2 к настоящему Заключению.

Анализ изменений расходных статей, представленных в Приложениях 3,4 Проекта, отражен в таблице 5:

Таблица 5
(руб.)

1. Перераспределение бюджетных ассигнований внутри ГРБС:			
	Всего	Увеличение	Уменьшение
Администрация городского округа Красноуральск, в т.ч.	44 649 108,17	50 574 864,21	-5 925 756,04
<i>администрация</i>	294 959,74	649 709,56	-354 749,82
<i>МКУ Управление ЖКХ и энергетики</i>	3 735 433,78	7 012 461,84	-3 277 028,06
<i>МКУ Управление культуры</i>	3 213 872,96	4 339 827,22	-1 125 954,26
<i>МКУ Управление образования</i>	33 661 276,69	34 662 624,19	-1 001 347,50
<i>МКУ Управление физической культуры и спорта</i>	3 743 565,00	3 910 241,40	-166 676,40
Дума городского округа Красноуральск	0,00	0,00	0,00
Контрольный орган городского округа Красноуральск	0,00	6,85	-6,85
Финансовое управление администрации городского округа Красноуральск	0,00	0,00	0,00
ИТОГО	44 649 108,17	50 574 871,06	-5 925 762,89
2. Основания для внесения изменений			
Изменение действующих расходных обязательств	13 624 358,75	18 272 866,44	-4 648 507,69
Снятие экономии по результатам проведения конкурсных процедур	-86 377,92		-86 377,92
Изменение расходов за счет целевых межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений	23 990 425,00	24 226 425,00	-236 000,00
Принятие новых расходных обязательств, в т.ч. на мероприятия:	7 120 702,34		
- <i>уплата штрафов</i>	10 000,00		
- <i>решения Арбитражного суда Свердловской области, исполнение судебных исков</i>	489 342,41		
- <i>актуализация проекта организации дорожного движения</i>	250 475,33		
- <i>ремонт помещений насосно-фильтровальной станции пос. пригородный</i>	1 871 440,84		
- <i>разработка видеопрезентации эскизного проекта благоустройства</i>	90 000,00		
- <i>уплата задолженности по налогам, административные штрафы</i>	2 322 409,85		
- <i>благоустройство территории (ДК "Химик")</i>	1 331 572,96		
- <i>ремонтные работы в образовательных учреждениях</i>	31 918,00		
- <i>укрепление материально-технической базы образовательных учреждений</i>	473 850,00		
- <i>монтаж наружного освещения, видеокамер в образовательных учреждениях</i>	169 692,95		
- <i>меры поддержки в период освоения образовательной программы гражданам, поступившим на целевое обучение</i>	80 000,00		
ИТОГО	44 649 108,17	42 499 291,44	-4 970 885,61

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, отражены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

Но вместе с тем, при проверке и анализе обоснованности вносимых изменений в расходные обязательства установлено следующее.

Проектом предлагается внести изменения, в том числе по следующим кодам разделов классификации расходов бюджетов:

✓ **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** в части увеличения объемов финансирования по непрограммным направлениям расходов, в том числе на выполнение функций в сфере хозяйственного и транспортного обслуживания в сумме 340 979,00 руб., выделяемых распорядителю бюджетных средств МКУ «Управление ЖКХ и энергетики» в целях размещения архитектурной подсветки на фасаде здания администрации городского округа Красноуральск, однако финансово-экономического обоснования предлагаемых изменений с Проектом не представлено, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности указанных изменений;

✓ **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** в части увеличения объемов финансирования муниципальной программы **«Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы»**, в том числе на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях проведения работ по ремонту участков автомобильных дорог и прилегающих тротуаров по ул.Янкина у библиотеки им.Бажова, ул.Ленина, д.32 – д.34, ул.Ленина, д.34, ул.Ленина, д.17, у МБОУ СОШ № 1, ул.Победы – ул.30 лет Октября, ул.Яна Нуммура, ул.Ленина, д.29 – д.41, ул.Наймушина, д.43, ул.Серова, д.27, ул.Северная – ул.Школьная, ул.1 Мая – ул.Ломоносова, общей стоимостью 1 328 522,54 руб.

Согласно нормам статьи 210 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии с требованиями статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изменениями, далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

Указанные участки автомобильных дорог с прилегающими тротуарами являются собственностью городского округа Красноуральск и переданы на праве оперативного управления МБУ «Муниципальный заказчик», однако согласно Проекту бюджетные ассигнования выделяются МКУ «Управление ЖКХ и энергетики» (далее – Управление ЖКХ). Документов, обосновывающих выделение

бюджетных ассигнований Управлению ЖКХ, с Проектом не представлено, что является нарушением указанных выше норм и свидетельствует о некорректном отражении бюджетных ассигнований, **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;**

✓ **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в части изменения объемов финансирования:

1) муниципальной программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»**, в том числе отражение в Проекте объемов финансового обеспечения прочих мероприятий по благоустройству территории городского округа Красноуральск в общей сумме 2 109 597,40 руб., в целях уточнения кода вида расходов классификации расходов бюджетов с 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 620 «Субсидии автономным учреждениям», а также для проведения работ по ремонту площади перед ГЦК «Химик».

Код вида расходов уточняется в части средств в сумме 778 024,44 руб., утвержденных для проведения работ по благоустройству земельного участка (установка памятника, устройство тротуарной дорожки, установка светильников), переданного в постоянное (бессрочное) пользование МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск». В свою очередь Проектом предлагается изменить получателя данных бюджетных средств на МАУ ДК «Металлург», однако иных документов, обосновывающих уточнение кода вида расходов и правомерность предоставления средств автономному учреждению к проверке не представлено, что свидетельствует о некорректном отражении бюджетных ассигнований, **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ.**

Также следует отметить, что площадь перед зданием ГЦК «Химик» передана в оперативное управление МАУ ДК «Металлург», а согласно нормам части 3 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (с изменениями, далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Таким образом, бюджетные ассигнования, необходимые для содержания недвижимого имущества, переданного учреждению по договору оперативного управления, в размере 1 331 572,96 руб. должны быть отражены в рамках

финансового обеспечения выполнения муниципального задания, сформированного для МАУ ДК «Металлург».

В соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 85н) расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, включая особо ценные объекты (учреждения) культурного наследия народов Российской Федерации, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере культуры, творческих союзов, сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры, подлежат отражению по подразделу 0801 «Культура» классификации расходов бюджетов.

Однако в **нарушение указанных норм**, названные выше расходы отражены по подразделу 0503 «Благоустройство» классификации расходов бюджетов, где согласно Приказу № 85н, подлежат отражению расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, в том числе энергоэффективное освещение, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда), что **свидетельствует о некорректном применении кода раздела (подраздела) бюджетной классификации расходов бюджета;**

2) по непрограммным направлениям расходов, в том числе в части отражения расходов на решение других вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства:

- **в сумме 827 084,00 руб.** в целях увеличения бюджетных ассигнований для предоставления МБУ «Муниципальный заказчик» на уплату задолженности по налогу на имущество. Данные средства отражены по целевой статье 7002010000 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».

Согласно финансово-экономическому обоснованию указанная задолженность образовалась по уплате налога на недвижимое имущество, переданное МБУ «Муниципальный заказчик» в аренду МУП «Муниципальная управляющая компания», не используемое учреждением в процессе выполнения муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ) в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с положениями части 6 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного

движимого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки, осуществляется финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания.

В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

Указанные факты свидетельствуют о некорректном отражении бюджетных ассигнований, **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;**

- **в сумме 1 495 325,85 руб.** в целях погашения задолженности МБУ «Муниципальный заказчик» перед МУП «Муниципальная управляющая компания» за оказанные услуги по водоснабжению и водоотведению (861 650,48 руб.), перед МУП «Красноуральская теплосетевая компания» за услуги по обеспечению тепловой энергией (473 675,37 руб.) на основании решений Арбитражного суда Свердловской области от 22.12.2020 по делу № А60-12536/2020 и от 29.08.2017 по делу № А60-23782/2017, а также в целях возмещения затрат по оплате административных штрафов (160 000,00 руб.), вынесенных по постановлениям мирового судьи судебного участка № 2 от 09.03.2021 по делу № 5-141/2021 и № 5-151/2021, от 30.03.2021 по делу № 5-193/2021.

В ходе проведения анализа финансово-экономического обоснования указанных изменений установлено следующее.

Задолженность перед муниципальными унитарными предприятиями образовалась за услуги, оказанные нескольким многоквартирным домам, начисление и выставление квитанций в которых производил агент МБУ «Муниципальный заказчик» в рамках деятельности, приносящей доход.

Данная задолженность образовалась в результате ненадлежащего исполнения собственниками жилых помещений обязанности по оплате за оказанные коммунальные услуги.

В части 1 статьи 153 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) установлено, что граждане и организации обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

Согласно требованиям части 14 статьи 155 ЖК РФ лица, несвоевременно и (или) не полностью внесшие плату за жилое помещение и коммунальные услуги, обязаны уплатить кредитору пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная с тридцать первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты, произведенной в течение девяноста календарных дней со дня наступления установленного срока

оплаты, либо до истечения девяноста календарных дней после дня наступления установленного срока оплаты, если в девяностодневный срок оплата не произведена.

Таким образом, учитывая, что названная деятельность осуществляется учреждением за рамками выполнения муниципального задания, а иных документов, подтверждающих необходимость выделения ассигнований из местного бюджета с Проектом не представлено, руководствуясь нормами ЖК РФ и части 6 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ следует вывод о необходимости проведения МБУ «Муниципальный заказчик» претензионной работы с собственниками и нанимателями жилых помещений в части взыскания задолженности за оказанные коммунальные услуги.

Указанные факты **не позволяют сделать выводы о правомерности и обоснованности** предоставления МБУ «Муниципальный заказчик» бюджетных ассигнований **в общей сумме 1 335 325,85 руб.** для погашения задолженности перед МУП «Муниципальная управляющая компания» и МУП «Красноуральская теплосетевая компания».

Также следует отметить, что административные штрафы были наложены на МБУ «Муниципальный заказчик» за нарушения в содержании автомобильных дорог, нерегулируемых пешеходных переходов, остановочных комплексов в безопасном для движения транспортных средств и пешеходов состоянии.

Работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в границах городского округа осуществляются учреждением в рамках муниципального задания в части выполнения муниципальных работ с аналогичным названием, однако средства для оплаты административных штрафов в размере 160 000,00 руб. отражены по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» классификации расходов бюджетов и целевой статье 7002010000 с тем же наименованием.

Согласно Приказу № 85н по подразделу 0505 отражаются расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в области жилищно-коммунального хозяйства, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства, оказание услуг в установленной сфере деятельности, создание и эксплуатация цифровых платформ по решению вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства; а также расходы на реализацию мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере и расходы на вопросы жилищно-коммунального хозяйства, не отнесенные к другим подразделам данного раздела классификации расходов бюджетов.

Указанные факты свидетельствуют **о некорректном применении кода раздела (подраздела) бюджетной классификации расходов бюджета**, а также о некорректном отражении бюджетных ассигнований в сумме 160 000,00 руб., **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств**,

установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;

✓ **0700 «Образование»** в части увеличения объемов финансирования:

1) муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» (далее – муниципальная программа):

а) на осуществление мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных образовательных организаций, в том числе:

- 235 262,00 руб. – на укрепление и развитие материально-технической базы муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений;

- 473 850,00 руб. - на укрепление и развитие материально-технической базы муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений.

При анализе финансово-экономического обоснования вносимых изменений установлено следующее.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) и в предусмотренных указанным Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения в том числе метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 утверждены Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с пунктом 3.7. Методических рекомендаций в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько процедур, в том числе направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»).

В нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.7. Методических рекомендаций, для замены устройств оконечных объектов с «Тандем 2-М» на «Юпитер 2443», МБДОУ Детский сад № 3, МБДОУ Детский сад № 16, МБДОУ Детский сад № 22, МБОУ СОШ № 2 представлена ценовая информация (коммерческое предложение) от одного поставщика, что не позволяет сделать вывод об обоснованности необходимого объема денежных средств для реализации данного мероприятия.

Также в стоимости представленных коммерческих предложений не учтены работы по замене устройств оконечных объектов с «Тандем 2-М» на «Юпитер 2443», что может привести к неэффективным затратам средств местного бюджета и недостижению конечной цели указанной закупки.

Таким образом, существует риск недостижения целей, утвержденных целевых показателей муниципальной программы, а также риск утраты муниципальной программой своего значения как документа стратегического планирования, обеспечивающего наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития городского округа Красноуральск, **в нарушение пункта 2 главы 1 Порядка** формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 №220 (далее - Порядок № 220);

2) по непрограммным направлениям расходов, в том числе в части:

а) мероприятий по исполнению судебных актов по искам к муниципальным бюджетным и автономным учреждениям для погашения задолженности МАУ СОЦ «Солнечный» перед ООО УК «Развитие» по оплате за содержание общего имущества в многоквартирном доме и расходов на оплату государственной пошлины в общей сумме 201 382,67 руб., взыскиваемые по решению Арбитражного суда Свердловской области от 05.05.2021 по делу № А60-64305/2020.

Указанная задолженность образовалась в ходе эксплуатации имущества, расположенного в многоквартирном доме по адресу: ул.Каляева, 18, в рамках осуществления учреждением деятельности, приносящей доход, а согласно нормам части 3 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества осуществляется лишь финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания.

В соответствии с частью 3.7 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ операции со средствами, поступающими автономным учреждениям из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, учитываются на открытых им в соответствии с частью 3 названной статьи счетах в кредитных организациях после проверки документов, подтверждающих произведенные расходы, в порядке, установленном соответствующим финансовым органом, или на отдельных лицевых счетах автономных учреждений, открытых им в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Средства, учтенные на отдельных лицевых счетах автономных учреждений, открытых им в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, могут быть направлены на возмещение расходов, произведенных учреждениями со счетов, открытых им в кредитных организациях, или с лицевых счетов автономных учреждений, открытых им в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований для учета операций со средствами, получаемыми автономными учреждениями от приносящей доход деятельности, и со средствами, поступающими автономным учреждениям из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, после проверки документов, подтверждающих

подлежащие возмещению расходы, в порядке, установленном соответствующим финансовым органом в соответствии с частью 3.10 указанной статьи.

Однако **в нарушение названных норм** с Проектом не были представлены документы, подтверждающие оплату МАУ СОЦ «Солнечный» задолженности в общей сумме 201 382,67 руб., а также необходимость возмещения данных расходов учреждения, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности вносимых изменений**;

б) реализации мероприятий по содержанию МАУ СОЦ «Солнечный» (г.Кушва, ул.Суворова, 43) в межканикулярный период (период приостановки деятельности по организации отдыха и оздоровления детей) – на 1 978 505,34 руб. за счет средств местного бюджета в целях выплаты заработной платы сотрудникам ЗОЛ «Сосновый» и содержания недвижимого имущества учреждения.

Однако следует отметить, что финансово-экономического обоснования вносимых изменений с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий**;

в) предоставления мер поддержки гражданину, поступившему на целевое обучение по программам среднего профессионального и высшего образования – на 80 000,00 руб. для предоставления мер поддержки в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями, далее – Закон об образовании).

Согласно положениям статьи 56 Закона об образовании граждан, поступающий на обучение по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования либо обучающийся по соответствующей образовательной программе, вправе заключить договор о целевом обучении с органом местного самоуправления, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее - заказчик целевого обучения).

Существенными условиями договора о целевом обучении являются обязательства заказчика целевого обучения, в том числе по организации предоставления и (или) предоставлению гражданину, заключившему договор о целевом обучении, в период обучения мер поддержки, включая меры материального стимулирования.

Однако подтверждения заключения договоров на целевое обучение граждан с Проектом не представлено, также отсутствует муниципальный правовой акт о порядке и размерах предоставления таких мер поддержки, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности вносимых изменений**.

Также следует отметить, что в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы», утвержденную постановлением администрации городского округа Красноуральск от 24 октября 2018 года № 1307» Контрольным органом было установлено, что в рамках указанной муниципальной программы планируется сокращение объемов финансирования мероприятия 1.5

«Организация предоставления услуг по спортивной подготовке» на 166 676,40 руб. в целях перераспределения указанных бюджетных ассигнований распорядителю бюджетных средств МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» (далее – Управление образования) для приобретения спортсменам отделения лыжных гонок МБУ «Спортивная школа» в рамках мероприятий по проведению летней оздоровительной кампании путевок в ДЗОЛ «Зарница» (г.Березовский), где будут организованы восстановительные процедуры для обеспечения тренировочного процесса в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки.

Однако в Проекте данные средства по распорядителю бюджетных средств Управление образования **отражены не были**, происходит лишь сокращение на 166 676,40 руб. по распорядителю бюджетных средств МКУ «Управление физической культуры и спорта городского округа Красноуральск».

Указанные факты свидетельствуют о **нарушении принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьей 32 БК РФ**, и могут повлечь невыполнение значений установленных целевых показателей муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы».

Таким образом, существует риск недостижения целей, утвержденных целевых показателей данной муниципальной программы, а также риск утраты муниципальной программой своего значения как документа стратегического планирования, обеспечивающего наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития городского округа Красноуральск, **в нарушение пункта 2 главы 1 Порядка № 220**.

Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2021 году составит 1 052 354 089,57 руб. или 86,3% от общего объема расходов. Увеличение составило 39 454 871,57 руб.

В соответствии с Порядком формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (далее – Порядок формирования и реализации муниципальных программ), в Контрольный орган представлены все проекты нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы.

5. Дефицит бюджета

Дефицит бюджета на 2021 год предлагается увеличить на 20 487 040,17 руб. и утвердить в сумме 146 068 641,33 руб., что составит 34,3 % от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Следует отметить, что предлагаемый дефицит местного бюджета превысил ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере

110 849 472,67 руб. Таким образом, дефицит бюджета на 2021 год составит 8,2%, что соответствует ограничениям, установленным БК РФ.

Уточнение данного показателя представлено в текстовой части Проекта.

6. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проект не предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга и предельного объема муниципального долга городского округа. Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

7. Прочие уточнения

Проектом предлагается уменьшить в 2021 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск на 1 213 993,19 руб. и утвердить его в сумме 57 517 408,50 руб., что соответствует пункту 5 статьи 179.4 БК РФ, решению Думы городского округа Красноуральск от 27.06.2013 № 173 «О Дорожном фонде городского округа Красноуральск».

В связи с изменением доходной и расходной частей местного бюджета, предлагается изложить в новой редакции приложение 8 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Вывод и рекомендации:

Вносимые Проектом изменения не приводят к превышению ограничений, установленных БК РФ, в том числе в отношении предельного объема муниципального долга городского округа.

Вместе с тем, в Заключении отражены замечания финансово-экономического и правового характера в части выявления случаев:

- нарушения Порядка формирования и реализации муниципальных программ;
- нарушения требований Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что не позволяет сделать вывод об обоснованности объемов увеличения финансового обеспечения реализации отдельных мероприятий;

- некорректного отражения бюджетных ассигнований, нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;

- некорректного отражения бюджетных средств в объемах не соответствующих подтвержденным потребностям;

- отсутствия финансово-экономического обоснования вносимых изменений, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности отдельных изменений;

- некорректного присвоения наименования коду целевой статьи местного бюджета.

Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» рекомендуется к рассмотрению Думой городского округа Красноуральск с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

О.А. Берстенева

Инспектор

Е.В. Прозорова